



Budapest Főváros IX. Kerület
Ferencváros Önkormányzata

Iktató szám: 198/2014.

ELŐTERJESZTÉS
a KÉPVISELŐ-TESTÜLET 2014. november 27-i ülésére

Tárgy: A Ferencvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete 5/1995. (II.23.) számú rendeletének hatályon kívül helyezése és javaslat a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról szóló/2014 (...) önkormányzati rendelet megalkotására

Előterjesztő: dr. Bácskai János polgármester

Készítette: dr. Németh Zsanett
Jogi és Pályázati Iroda

Előzetesen tárgyalja:

Az előterjesztés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelel: dr. Bánfi Réka s.k.

Az előterjesztéssel kapcsolatos törvényességi észrevétel:

Rendelet	<input checked="" type="checkbox"/>	
Határozat	<input type="checkbox"/>	normatív
	<input type="checkbox"/>	hatósági
	<input type="checkbox"/>	egyéb

A döntéshez egyszerű minősített	<input type="checkbox"/>	
	<input checked="" type="checkbox"/>	többség szükséges.

Az előterjesztés a kifüggesztési helyszínen közzétehető:

igen	<input checked="" type="checkbox"/>
nem	<input type="checkbox"/>

Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzati képviselők díjazását és természetbeni juttatását jelenleg a Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzat Képviselő testületének 5/1995. (II. 23.) sz. rendelete tartalmazza. A rendelet alapjául szolgáló helyi önkormányzatokról szóló 1990.évi LXV. törvény, valamint a polgármesteri tisztség ellátásának egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 1994. évi LXIV. törvény hatályát veszítette, jelenleg a helyi önkormányzati képviselők díjazására vonatkozó szabályokat Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) határozza meg.

Az Mötv. 35. § (1) bekezdése lehetővé teszi, hogy a képviselő-testület az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek, a bizottság tagjának, a tanácsnoknak rendeletében meghatározott tiszteletdíjat, természetbeni juttatást állapítson meg.

A (2) bekezdés szerint az önkormányzati képviselő tanácsnok, önkormányzati bizottság elnöke vagy tagja, számára magasabb összegű tiszteletdíj is megállapítható.

A tiszteletdíj megállapítása nem kötelező, azonban a megállapításának kritériuma, hogy tiszteletdíj megállapítása nem veszélyeztetheti az önkormányzat kötelező feladatainak ellátását. A tiszteletdíj mértékével kapcsolatban egyéb törvényi előírás nincsen, a képviselő-testület a tiszteletdíj összegét saját maga határozza meg rendeletében. Ennek során célszerű tekintettel lenni arra, hogy a képviselői tiszteletdíj ne érje el az alpolgármester tiszteletdíját, továbbá érdemes differenciálni arra tekintettel is, hogy a képviselő egyúttal bizottsági tag, elnök, továbbá helyi önkormányzati képviselő-e avagy sem.

A törvényi rendelkezések változásaira tekintettel szükséges az 5/1995. (II. 23.) sz. rendelet hatályon kívül helyezése, és a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, tiszteletdíjának és természetbeni juttatásának új rendeletben történő szabályozása. Az új rendelettervezetet jelen előterjesztés 1. számú mellékleteként csatolom.

Megvizsgálva több kerületi önkormányzat által nyújtott tiszteletdíjak mértékét, megállapításra került, hogy az önkormányzati képviselők tiszteletdíja bruttó 100.000-173.925 Ft között, az önkormányzati képviselő bizottsági tagok tiszteletdíja bruttó 145.000 -252.191 Ft között, a bizottsági elnökök tiszteletdíja 190.000-330.458 Ft között, a nem önkormányzati képviselő bizottsági tagok tiszteletdíja 45.000 -169.000 Ft közötti mértékben került meghatározásra az egyes kerületben.

Mindezekre tekintettel a rendelettervezet a tiszteletdíjak mértékére az alábbiak szerint tesz javaslatot:

- a helyi önkormányzati képviselők esetében a közszolgálati tisztségviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 132. §-a szerint megállapított illetmény alap 3,5-szörösére (a továbbiakban: alapidíj),
- a Képviselő-testület bizottsága helyi önkormányzati képviselő tagjának tiszteletdíja esetében - több bizottsági tagság esetén is - az alapidíj 165 %-ára,
- a Képviselő-testület nem helyi önkormányzati képviselő tagjának esetében – több bizottsági tagság esetén is - az alapidíj 90 %-ára,
- a Képviselő-testület bizottsága elnöke esetében – több tisztség és bizottsági tagság esetén is – az alapidíj 215 %-ára.

A rendelettervezet a tiszteletdíjon felül szabályozza a természetbeni juttatást, a tiszteletdíj csökkentésének eseteit, az ezzel kapcsolatos eljárási kérdéseket.

Fentiekre tekintettel kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztésben foglaltak megvitatására, továbbá a rendelet-tervezet egy fordulóban történő megtárgyalására és elfogadására.

Melléklet: A helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról szóló rendelettervezet

Budapest, 2014. november 21.

**Dr. Bácskai János s.k.
polgármester**

1. Határozati javaslat

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról szóló rendeletet ugyanazon ülés keretében tárgyalja meg és fogadja el.

Határidő: 2014. november 27.

Felelős: dr. Bácskai János polgármester

Döntési javaslat

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete megalkotja a .../2014. (XI. 27.) önkormányzati rendeletét a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról.

Határidő: 15 nap

Felelős: dr. Bácskai János polgármester
dr. Szabó József Zoltán aljegyző a kifüggesztésért

**Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének
..../2014. (....) önkormányzati rendelete a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági
elnökök és tagok, tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról**

Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott jogkörében eljárva, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 35. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról az alábbiakat rendeli el:

1. §

(1) A helyi önkormányzati képviselőt, e rendeletben foglaltak szerint – a polgármester és az alpolgármesterek kivételével, a bizottság elnökét és tagját, megválasztásának időpontjától megbízatása megszűnéséig havi tiszteletdíj illeti meg.

(2) A helyi önkormányzati képviselő tiszteletdíjának összege a közszolgálati tisztségviselőkről szóló 2011. évi CXCV törvény 132. §-a szerint megállapított illetmény alap 3,5-szöröse. (a továbbiakban: alapdíj)

(3) A Képviselő-testület bizottsága helyi önkormányzati képviselő tagjának tiszteletdíja - több bizottsági tagság esetén is - az alapdíj 165 %-a.

(4) A Képviselő-testület nem helyi önkormányzati képviselő tagjának tiszteletdíja – több bizottsági tagság esetén is - az alapdíj 90 %-a.

(5) A Képviselő-testület bizottsága elnökének tiszteletdíja – több tisztség és bizottsági tagság esetén is – az alapdíj 215 %-a.

(6) A részönkormányzat testületének tagjaira a (3) bekezdésben foglaltakat, az elnökre az (5) bekezdésben foglaltakat kell megfelelően alkalmazni.

2. §

A helyi önkormányzati képviselőt az alábbi természetbeni juttatások illetik meg:

a) Budapest területén a helyi tömegközlekedési eszközök igénybevételére jogosító havi utazási bérlet

b) a helyi önkormányzati képviselői tevékenység ellátására 1 db laptop használata,

c) a b) pontban foglalt eszköz használatához kapcsolódóan – a helyi önkormányzati képviselő választása szerint – vezetékes vagy mobil internet előfizetés,

d) az önkormányzati mobiltelefon flottába való belépés esetén a havi alapdíj megtérítése,

e) az alábbi önkormányzat által fenntartott önkormányzati intézményi szolgáltatások igénybevétele:

ea) önkormányzati szervezésű rendezvényeken való térítésmentes részvétel,

eb) a Vendel utcai tornacsarnok kedvezményes használata megadott időszakban,

ec) önkormányzati fenntartású intézmények rendezvényein való térítésmentes részvétel,
(kezdés előtt 24 órával való jelzést követően)

ed) tanuszoda térítésmentes igénybevétele a lakosság részére fenntartott időszakban,

ee) a Polgármesteri Hivatal üdülőjének önköltséges igénybevétele.

3. §

(1) A helyi önkormányzati képviselő a képviselő-testületi, a bizottsági tag a bizottsági ülésről történő távolmaradást az ülést megelőző napon, rendkívüli bizottsági ülés esetén és a (3) bekezdés e) pontja esetében az ülést megelőző 2 órával korábban telefonon vagy személyesen köteles bejelenteni a Polgármesternél, a bizottság elnökénél vagy az általuk meghatározott személyeknél.

(2) A tárgyhavi tiszteletdíját csökkenteni kell annál a helyi önkormányzati képviselőnél vagy bizottsági tagnál, aki igazolatlanul távol marad a képviselő-testületi vagy a bizottsági ülésekről.

(3) Igazolt távollétnek kell tekinteni a képviselő-testületi vagy bizottsági ülés vonatkozásában, ha a helyi önkormányzati képviselő vagy a bizottsági tag

a) a képviselőtestület, a polgármester, az alpolgármester vagy a bizottság elnöke megbízatása alapján az ülés időpontjában az önkormányzat érdekében feladatot teljesít,

b) az ülés időpontjában beteg vagy időponthoz kötött egészségügyi ellátásban részesül, melyet orvos igazol,

c) közeli hozzátartozója elhunyt és a végtisztesség időpontja egybeesik az ülés időpontjával,

d) az ülés időpontjában állampolgári kötelezettségének tesz eleget (pl. idézés, tanúmeghallgatás) és a megjelenést igazolja,

e) az ülésen elháríthatatlan családi ok miatt nem tud részt venni.

(4) A (3) bekezdés a) c) és e) pontjaiban nevesített esetekben a (2) bekezdésben foglaltak teljesítésén kívül nem szükséges egyéb igazolást csatolni. A (3) bekezdés b) és d) pontjában meghatározott esetekben az igazolt távollétet alátámasztó dokumentumot a helyi önkormányzati képviselő vagy a bizottsági tag a Polgármesternél vagy az általa megjelölt személynél, a bizottsági tag a bizottság elnökénél a tárgyhó utolsó napjáig köteles leadni. Ezekben az esetekben a távolmaradás személyesen vagy telefonon történő bejelentése nem helyettesíti az írásos igazolást.

(5) A (3) bekezdésben foglaltakon kívül a rendkívüli vagy 15 órát megelőzően kezdődő ülés esetén a munkahelyi elfoglaltság vagy egyéb elháríthatatlan akadály miatti hiányzás igazolt távollétnek tekintendő, amennyiben annak tényét az érintett helyi önkormányzati képviselő vagy bizottsági tag az ülés kezdetéig az (1) bekezdésben meghatározott módon bejelenti. Előbbiek esetében az igazolás módjára a (3) bekezdés a), c) és e) pontjaiban foglaltakra irányadó szabályok vonatkoznak.

(6) A helyi önkormányzati képviselő tárgyhavi tiszteletdíját a képviselő-testületi ülés munkájából történő igazolatlan távolmaradás miatt a következők szerint kell csökkenteni:

a) ha a tárgyhavi képviselő-testületi ülés(ek) határozathozatalaiban 50 %-ot meghaladóan nem vett részt: a tiszteletdíj 25 %-ával,

b) ha a tárgyhavi képviselő-testületi ülés(ek) határozathozatalaiban 25 %-ot meghaladóan nem vett részt: a tiszteletdíj 15 %-ával,

c) ha a tárgyhavi képviselő-testületi ülés(ek) határozathozatalaiban 20 %-ot meghaladóan nem vett részt: a tiszteletdíj 10 %-ával.

(7) A Képviselő-testület bizottsága tagjának (helyi önkormányzati képviselő és nem helyi önkormányzati képviselő) és a bizottság elnökének tárgyhavi tiszteletdíját a bizottsági ülés munkájából történő igazolatlan távolmaradás miatt a következők szerint kell csökkenteni:

a) ha a tárgyhavi bizottsági ülés(ek) határozathozatalaiban 50 %-ot meghaladóan nem vett

részt: a tiszteletdíj 12 %-ával,

b) ha a tárgyhavi bizottsági ülés(ek) határozathozatalaiban 25 %-ot meghaladóan nem vett részt: tiszteletdíj 7 %-ával,

c) ha a tárgyhavi bizottsági ülés(ek) határozathozatalaiban 20 %-ot meghaladóan nem vett részt: a tiszteletdíj 5 %-ával.

(8) A tárgyhavi tiszteletdíj csökkentése során a képviselő-testületi és a bizottsági ülésről történő igazolatlan távollét miatti csökkentés mértékét külön-külön kell figyelembe venni.

(9) A tiszteletdíj csökkentéséről helyi önkormányzati képviselő esetében a polgármester, bizottsági tag esetében a bizottság elnöke javaslatára a Vagyonnyilatkozat Ellenőrzési és Összeférhetlenségi Bizottság dönt. A döntésről az érintettet írásban kell tájékoztatni. A juttatás mértékének csökkentéséről a jegyzőt haladéktalanul értesíteni kell, aki ezt követően, haladéktalanul megteszi a szükséges intézkedéseket. A döntés megváltoztatása érdekében az érintett a döntésről szóló tájékoztatás kézhezvételétől számított 15 napon belül a képviselő-testülethez fordulhat, amely erről a soron következő ülésén dönt.

4. §

A 3. §-ben foglalt, a bizottságokra vonatkozó szabályokat a részönkormányzat testületére is megfelelően alkalmazni kell, azzal az eltéréssel, hogy ahol bizottsági elnököt említ, ott a részönkormányzat elnökét kell érteni.

5. §

E rendelet 2014. december 1. napján lép hatályba. A hatályba lépés napjától az 5/1995. (II. 23.) önkormányzati rendelet hatályát veszti.

dr. Bácskai János
polgármester

dr. Szabó József Zoltán
aljegyző

Általános indokolás

A helyi önkormányzati képviselők díjazására vonatkozó szabályokat Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) határozza meg.

Az Mötv. 35. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testület az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek, a bizottság tagjának, a tanácsnoknak rendeletében meghatározott tiszteletdíjat, természetbeni juttatást állapíthat meg. A (2) bekezdés szerint, az önkormányzati képviselő tanácsnok, önkormányzati bizottság elnöke vagy tagja, számára magasabb összegű tiszteletdíj is megállapítható. Az önkormányzati képviselő számára történő tiszteletdíj megállapítása nem veszélyeztetheti az önkormányzat kötelező feladatai ellátását.

Ezen szabályok alapján a képviselő-testület a tiszteletdíj összegét saját maga határozza meg rendeletében. Ennek során célszerű tekintettel lenni arra, hogy a képviselői tiszteletdíj ne érje el az alpolgármester tiszteletdíját, továbbá érdemes differenciálni arra tekintettel is, hogy a képviselő egyúttal bizottsági tag, elnök, továbbá helyi önkormányzati képviselő-e avagy sem. Az Mötv. kötelezően előírja, a tiszteletdíj megállapításakor figyelemmel kell lenni arra, hogy a megállapított összeg a kötelező feladatok ellátását nem veszélyeztetheti.

Részletes indokolás

1. §

A javaslat a törvényi lehetőségeket teljes körűen kihasználva állapítja meg az önkormányzati képviselő, a bizottság elnöke, tagja, tiszteletdíját. Az Mötv. nem határozza meg, hogy a tiszteletdíj megállapításánál milyen alapot, illetve szorzót kell alkalmazni, így a önállóan meghatározhatóak ezek a szempontok. A javaslat a közszolgálati tisztségviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 132. §-a szerint megállapított illetményt veszi alapul és ennek 3,5-szörösében javasolja a képviselői alapidíjat meghatározni. Ezt követően ezen alpidíj megfelelő százalékában kerülne megállapításra a bizottsági elnök, a bizottság képviselő és nem képviselő tagjának tiszteletdíja. Fontos szabály, hogy ezen rendelkezéseket a részönkormányzat elnöke és tagjai esetében is alkalmazni kell.

2. §

A természetbeni juttatásra vonatkozó javaslat a törvény adta lehetőségek keretei között támogatja a képviselői munkát és biztosítja az utazással, info-kommunikációs eszközök használatával és azok működtetésének feltételeit, továbbá biztosítja az önkormányzati fenntartású intézmények szolgáltatásainak kedvezményes igénybevételét.

3. §

A javaslat meghatározza a helyi önkormányzati képviselő, bizottsági elnök és a bizottsági tag számára azon eljárásrendet, melyet követnie kell, ha a Képviselő-testületi vagy bizottsági ülésen nem tud megjelenni. Ezen eljárásrend megszegése valamint a döntéshozatalban való alacsony részvétel esetén szankciókat rendel alkalmazni, amely az 1. §-ban megállapított tiszteletdíj itt meghatározott mértékű csökkentésével jár az adott hónapra vonatkozóan. Az erről szóló döntést – a polgármester vagy a bizottság elnöke javaslatára – a Vagyonnyilatkozat Ellenőrzési és Összeférhetlenségi Bizottság hozza meg, mely döntés megváltoztatása érdekében – 15 napos jogvesztő határidőn belül – a Képviselő-testülethez lehet fordulni.

4. §

Tekintettel arra, hogy a részönkormányzat testületére – a vonatkozó jogszabályok szerint – a Képviselő-testület bizottságaira vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni – így a javaslat a 3. §-ban foglalt rendelkezések alkalmazását írja elő, azzal az eltéréssel, hogy a bizottság elnöke számára a megállapított hatáskört a részönkormányzat elnöke látja el.

5. §

A javaslat az időbeli hatályra vonatkozó előírásokat és a korábbi szabályozás hatályon kívül helyezését tartalmazza.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének/2014. (....) önkormányzati rendelete a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról

1. Társadalmi hatások

A rendeletnek nincsenek közvetlen társadalmi hatásai.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet – a korábbiakban megállapított tiszteletdíj mértékéhez képest – mérsékelt költségnövekedéssel jár.

3. Környezeti hatások

A rendeletnek nincsenek környezeti hatásai.

4. Egészségügyi követelmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi követelményei nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak alapján a Hivatal adminisztrációs terhei nem változnak.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A rendeletben foglaltak végrehajtáshoz szükséges személyi, tárgyi, szervezeti feltételek rendelkezésre állnak, a rendeletben foglaltak végrehajtásának pénzügyi kiadása, követelménye az önkormányzat szempontjából nincs.